

# Índice

15-21	Prólogo de la nueva edición 2023
23-26	Prólogo 2002
27-52	Capítulo I. Historia de la sociedad civil en España en los siglos XIX Y XX
27-36	1. La sociedad civil: definición y antecedentes
36-41	2. Los factores configuradores de la sociedad civil española durante los siglos XIX y XX
41-52	3. Resumen de los diferentes períodos históricos
42-44	3.1. La Restauración
44-45	3.2. La Dictadura de Primo de Rivera
45-46	3.3. La República
46-48	3.4. El régimen de Franco
48-49	3.5. Crisis del régimen
49-51	3.6. La transición
51-51	3.7. Gobiernos socialistas
51-52	3.8. Gobiernos populares
53-71	Capítulo II. Antecedentes históricos del derecho de asociación en España
53-58	1. Períodos históricos
53-55	1.1. Sexenio revolucionario y Restauración (1868-1923)
55-56	1.2. Dictadura de Primo de Rivera (1923-1930)
56-56	1.3. Período republicano (1931-1936)
56-57	1.4. Primer período franquista (1936-1964)
57-58	1.5. Período del desarrollo (1964-1978)
58-62	2. El derecho de asociación
62-65	3. Asociaciones: distintas personas jurídicas y caracteres diferenciadores

63-63	3.1. Concepto de asociación
63-64	3.2. Corporaciones
64-64	3.3. Cooperativas
64-65	3.4. Derecho de reunión
65-67	4. Las fundaciones
67-67	5. Artículos de la Constitución Española referentes al Derecho de Asociación
68-69	6. Artículos del Código Civil referentes al Derecho de Asociación
69-71	7. La nueva Ley de Asociación
69-71	7.1. Cambios principales
73-88	Capítulo III. La doctrina social de la iglesia católica sobre la sociedad civil. Especial referencia a la Conferencia Episcopal Española
73-79	1. Doctrina de la Iglesia sobre la sociedad civil
79-87	2. Directrices de la Conferencia Episcopal Española sobre la actuación de los católicos en la sociedad civil
87-88	3. El Sínodo, una llamada a la reflexión y actuación
89-130	Capítulo IV. La sociedad civil en el ideario de los partidos políticos españoles
89-90	1. Sociedad civil e invasión política
91-111	2. Actitud de los partidos políticos
91-96	2.1. Partido Popular (PP)
96-98	2.2. Partido Socialista Obrero Español (PSOE)
98-100	2.3. Convergencia i Unió (CIU)
100-104	2.4. Izquierda Unida (IU)
104-106	2.5. Partido Nacionalista Vasco (PNV)
106-107	2.6. Eusko Alkartasuna (EA)
107-108	2.7. Iniciativa per Catalunya-Verds
108-109	2.8. Esquerra Republicana de Catalunya
109-110	2.9. Unión del Pueblo Navarro (UPN)
110-111	2.10. Asamblea Majorera
111-130	3. Actualizaciones capítulo IV

131-198	Capítulo V. El tercer sector en España
131-132	1. Introducción
132-133	2. El Tercer Sector
133-138	3. La Iglesia Católica
135-136	3.1. La enseñanza religiosa católica
136-137	3.2. Federación Española de Religiosos de Enseñanza (FERE)
137-137	3.3. Confederación Católica Nacional de Padres de Familia y Padres de Alumnos (CONCAPA)
137-138	3.4. Cáritas Española
138-139	4. Cruz Roja Española
139-140	5. Las Cajas de Ahorros
140-141	6. Las Organizaciones No Gubernamentales (ONG)
141-150	7. Las asociaciones
146-147	7.1. Entidades deportivas
147-147	7.2. Asociaciones culturales
147-148	7.3. Asociaciones de Padres de Alumnos (APA)
148-149	7.4. Asociaciones de vecinos
149-150	7.5. Asociaciones de consumidores
150-156	8. Otros organismos
150-151	8.1. ONCE
151-152	8.2. Mutualidades
152-153	8.3. Sindicatos
153-153	8.4. Organizaciones empresariales
153-154	8.5. Colegios profesionales
154-155	8.6. Cámaras oficiales
155-156	8.7. Reales academias
156-158	9. Sobre la Ley de Fundaciones
158-168	10. Encuentros de la sociedad civil
168-197	11. Actualizaciones capítulo V
199-226	Capítulo VI. Tendencias configuradoras de la sociedad civil del futuro
199-200	1. Ruptura con el pasado: las dimensiones del cambio
200-201	2. La técnica
201-204	3. La sociedad desigual: el consumismo

204-205	4.	La geografía
205-206	5.	La falta de compromiso
206-207	6.	El poder del conocimiento y el derrumbamiento de la jerarquía
207-208	7.	La comunicación
208-211	8.	El futuro de la familia
209-209	8.1.	Familias activas dentro de una sociedad adulta
209-210	8.2.	Una nueva pedagogía de la familia en doble dirección
210-211	8.3.	Protagonismo y responsabilidad de los movimientos asociativos
211-212	9.	El uso de la libertad
212-219	10.	Educación
219-222	11.	Demografía
222-226	12.	Soluciones
227-429		Capítulo VII. Opiniones sobre la sociedad civil
227-228	1.	Cuestionario sobre la sociedad civil
228-429	2.	Contestaciones al cuestionario
228-232		Carmen Alborch
232-239		José Luis Álvarez Álvarez
239-240		Francisco Álvarez Cascos
240-244		Rafael Alvira
244-246		Javier Arenas Bocanegra
246-250		Paloma Arenaza de Secrelles
250-252		José María Bach Voltás
253-254		Mariano Barbacid
254-256		María Rita Barberá Nolla
256-261		Eduardo Bautista
262-268		Carlos Cavallé
268-269		Íñigo Cavero
270-271		Fernando Chueca Goitia
271-273		Carlos Cortés
274-277		Concepción Dancausa
277-279		Josep A. Duran i Lleida
279-281		Carlos Escudero de Burón

281-283	Carlos Espinosa de los Monteros
283-285	José Manuel Estepa Llaurens
285-286	Sabino Fernández Campo
287-289	Gonzalo Fernández de la Mora
289-290	Javier Fernández del Moral
291-292	Manuel Fraga Iribarne
292-296	Jordi García Candau
296-297	Mercedes García López-Amor
298-300	Padre Ángel García Rodríguez
300-303	Baltasar Garzón
303-305	Elsa González
305-306	Santiago Grisolia
306-307	Pau Guardans i Cambó
307-309	Antonio Lamela
309-312	Joan Lerma
312-314	Alfonso López Quintas
314-318	Juan José Lucas
318-319	Gaspar Llamazares Trigo
319-320	Baltasar Magro
320-327	Enrique Martín López
327-330	Ana Mato Adrover
330-330	Amando de Miguel
331-332	Félix Millet i Tusell
332-335	Enrique Múgica
335-337	Pedro Navarro
337-338	Luis del Olmo
339-342	Paloma O'Shea
342-345	Felipe Oriol
345-347	Íñigo de Oriol e Ybarra
347-349	Gonzalo Ortiz Lázaro
349-350	Luis de Pablo
351-353	Rafael Pérez Escolar
353-355	Manuel Pérez Olea
355-357	Juan Pi
357-359	Adrián Piera
359-361	Josep Piqué

361-362	Antonio Pont Amenos
362-363	Baltasar Porcel
363-367	Rafael Puyol Antolín
367-369	Bernardo Rabassa Asenjo
369-371	Rodrigo Rato
371-372	Margarita Retuerto Buades
373-376	Carlos Emilio Rodríguez
376-384	Juan Carlos Rodríguez Ibarra
384-385	Eduardo Rodríguez Rovira
385-388	José Luis Rodríguez Zapatero
388-391	Joan Rosell
391-395	Alberto Ruiz-Gallardón
395-397	Juan Antonio Samaranch
397-401	Carlos Sánchez-Reyes de Palacio
401-404	Juan Manuel Suárez del Toro Rivero
405-405	Ramón Tamames
405-408	Federico Trillo-Figueroa
408-409	Fernando Vizcaíno Casas
409-412	Eduardo Zaplana
412-429	3. Contestaciones recibidas al cuestionario en el 2022
412-413	Juan Díaz Cano
413-415	Ángel Expósito
415-416	Miguel Ángel Feito
417-418	Mariano Gomá Otero
419-420	Amalio de Marichalar
420-421	Aldo Olcese Santonja
421-422	Carmen Posadas
423-425	Alfredo Rocafort Cano
425-427	María San Gil
427-429	Santiago Velo de Antelo y de Antelo
431-434	Epílogo 2002
435-444	Bibliografía
445-448	Epílogo de la nueva edición 2023

449-540 Anexos

- 451-453 1. Presentaciones del libro
- 455-476 2. Jornadas sobre vertebración de la sociedad española promovidas por la Fundación Independiente
- 477-480 3. Millones de egresados en el quincuagésimo aniversario de la UNED. Un portentoso motor de transformación social y elevación cultural
- 481-488 4. I Congreso Nacional de la Sociedad Civil
- 481-483 4.1. Prólogo, Aldo Olcese
- 483-488 4.2. Introducción
- 488-502 4.3. Declaración Institucional
- 503-514 4.4. El fortalecimiento y articulación de la sociedad civil
- 515-538 5. II Congreso Nacional de la Sociedad Civil
- 515-517 5.1. Prólogo, Aldo Olcese
- 518-537 5.2. Declaración Institucional
- 537-538 5.3. Intervención Ignacio Buqueras y Bach

## Prólogo de la nueva edición 2023

### Introducción

Hace veinte años, 2002, escribí con fuerza, interés e ilusión el libro *Más sociedad, menos y mejor Estado. Pasado, presente y futuro de la sociedad civil*. En su prólogo mis primeras palabras eran: «La mitad de mi vida la he dedicado a promover y fortalecer nuestra sociedad civil. Mi dedicación altruista a ella siempre ha sido intensa, y en algunas épocas podría calificarla de casi plena. Me ha movido a ello el constatar la debilidad de nuestro tejido social; la carencia de una adecuada educación cívica; la excesiva supeditación de la sociedad civil al poder político, a las administraciones...».

Todo lo que escribí hace veinte años lo suscribo hoy, si cabe con más fuerza y preocupación que entonces. Nuestra sociedad civil, aunque han aparecido varios movimientos asociativos con objetivos claros y con llamamientos a la unidad, los personalismos y la falta de una pedagogía de la necesidad de aunar esfuerzos desde la generosidad, la entrega, las prioridades... han hecho que el fraccionamiento de la sociedad sea evidente y difícil de superar. Este debería ser un objetivo prioritario de cuantos consideramos, que hoy más que nunca España precisa de una sociedad civil fuerte, potente, con un mensaje claro, contundente, pedagógico y motivador. Estamos viviendo, matizaría sufriendo, una de las etapas más críticas, difíciles y preocupantes de nuestra joven democracia. Tenemos una clase política, mayoritariamente muy deficiente, poco responsable e incapaz de abordar con éxito la difícil y compleja situación que España, pero también el mundo está viviendo.

En los veinte años transcurridos desde el 2002, fecha de la publicación de este libro y las diferentes presentaciones del mismo que tuvieron fuerte proyección social y mediática, especialmente las celebradas en Madrid –3/XII/2022– y Barcelona 17/XII/2002. En Madrid se presentó en la Fundación José Ortega y Gasset con las intervenciones de: Amando de Miguel, Mercedes Doval, Antonio Garrigues Walker, Margarita Salas, Salvador Sánchez



Terán, y en Barcelona el acto tuvo lugar en el Círculo Ecuéstre, en el mismo me acompañaron: Jaime Gil Aluja, Carlos Güell de Senmenat, Baltasar Porcel.

## Congresos Nacionales de la Sociedad Civil

En estos años continué al frente de la Fundación Independiente, cuya presidencia ostente desde 1995 y dejé en diciembre de 2016, excepto desde 2004/2007. Fue elegido presidente Aldo Olcese, que era vicepresidente, y que está desarrollando una excelente y eficaz labor. Desde la Fundación ha constituido la Asociación Sociedad Civil Ahora, SOCIA, que tiene como objetivo agrupar entidades representativas de la sociedad civil, que sin perder su propia personalidad, apoyan principios básicos como la unidad de España, la Constitución, la monarquía parlamentaria, el pacto por la educación... Hasta el momento, SOCIA ha convocado dos Congresos Nacionales de la Sociedad Civil, en los que he tenido la satisfacción de intervenir, fruto de los mismos son los libros: *Repensar España*, sobre el primero celebrado en el Real Casino de Madrid –27 y 28 de febrero de 2020–; y *Relanzar España* sobre el segundo, que tuvo lugar en el Ateneo Mercantil en Valencia –29 de septiembre de 2021–. Actualmente, SOCIA aglutina más de treinta entidades y está preparando la convocatoria del III Congreso Nacional de la Sociedad Civil que se celebrará en Madrid en el primer trimestre de 2023. Es uno de los esfuerzos más relevantes en el fortalecimiento de la sociedad civil con resultados destacados.

En esta línea, están otros encomiables esfuerzos como el que lidera Mariano Gomá en el Foro España de la Solidaridad. Sus orígenes son el G-2020, que promovió hace años Salvador Sanchez Terán, del que nació España Cívica, y el Foro España de la Solidaridad y del Progreso, que convoca los Premios Solidarios y el Progreso. Actualmente, está en proceso de fusión el Foro España de la Solidaridad y del Progreso, y España Cívica.

Otro grupo importante, recientemente formado, es NEOS, con principios cristianos nacido con el impulso de Valores y Sociedad, Fundación Villacisneros, y el apoyo de One Of Us, Fundación Cultural Ángel Herrera y QUEREMOS. Asistí a su acto de presentación, y he participado en algunos de sus actos.

## Horarios

En el 2001 en la Fundación Independiente, que presidía, consideramos importante estudiar por qué España era uno de los países europeos y occidentales con una sociedad civil más débil. Se consideró, que uno de los motivos importantes podía ser nuestra singular distribución de los tiempos, únicos en Europa. No estamos alineados con el meridiano de Greenwich, que es el que nos corresponde, si no con el de Berlín que nos marca los horarios desde 16/III/1940. Nuestras jornadas laborales son mayoritariamente tercermundistas, con el presentismo como sistema. La *reunionitis*, número excesivo de reuniones sin un previo estudio del orden del día, ni la hora más propicia para celebrarlas sin fijación de hora para finalizar las mismas. La habitual falta de puntualidad en la celebración de actos públicos y privados, y en la vida habitual. Podríamos continuar, pero todo ello tiene un peso específico y fuerte repercusión en la vida personal, la conciliación, la corresponsabilidad, la igualdad... Y qué decir de la productividad, de las más bajas europeas.

Si el español, mayoritariamente, no tiene tiempo para su vida personal, familiar, social... cómo podemos pretender que tenga tiempo para el mundo asociativo, ONG, asociaciones, fundaciones... Por todo ello desde la Fundación Independiente consideramos oportuno constituir la Comisión Nacional para la Racionalización de los Horarios Españoles, de la que fui su presidente fundador, al igual que de AROHE, Asociación para la Racionalización de los Horarios Españoles. Organizamos Congresos Nacionales

## Patrimonio mundial

En 2018, para colaborar en la sensibilización de nuestra sociedad sobre la importancia de nuestro *Patrimonio Nacional* reconocido por la UNESCO constituí con varios amigos y colaboradores la Asociación para la Difusión y Promoción de nuestro Patrimonio Mundial, ADIPROPE, de la que fui presidente y lo continuo siendo. Los españoles debemos conocer mejor nuestro Patrimonio, valorarlo, cuidarlo, difundirlo y estar orgullosos de él. Promovimos la publicación de un libro único *el patrimonio mundial cultural, natural e inmaterial de España*, cuya tercera reedición, actualizada y mejorada, ha sido publicada por Mc Graw Hill. Recientemente lo hemos presentado en más de diez entidades emblemáticas de varias ciudades españolas y algunas exte-

riores. Hemos firmado once Convenios de colaboración con entidades de diferentes ámbitos. Hemos promovido un *curso sobre la gestión del Patrimonio* con la Universidad Politécnica de Madrid. Hemos nombrado *Embajadores Honorarios del Patrimonio Mundial de España* a destacadas personalidades, entre ellas a: Plácido Domingo, Valentín Fuster, Mario Vargas Llosa, el P. Ángel García, Raphael, Carmen Posadas y la Academia de la Diplomacia del Reino de España. Teniendo muy presente que parte esencial de nuestro patrimonio es nuestro idioma, el español, me permito recordar el *Homenaje universal al idioma Español* que promovió la Fundación Independiente desde el 2013 a 2017, y del que fui presidente de su Comité Ejecutivo. Por primera vez en la centenaria historia del español se le hizo un Homenaje Universal, en el que colaboraron con la Fundación Independiente 29 instituciones y entidades, entre ellas la Real Academia Española y el Instituto Cervantes. El acto de Clausura se realizó en el Congreso de los Diputados –29/V/2015– con más de 300 invitados. El mismo estuvo presidido por Jesús Posadas, presidente del Congreso de los Diputados.

El libro *Homenaje universal al idioma español*, de notables características, recogió los actos celebrados, datos sobre nuestro idioma, las conclusiones aprobadas y los discursos de los galardonados con los Premios Nobel de Literatura en español, y los Premios Cervantes. El citado libro lo he entregado oficialmente a varios Jefes de Estado, entre ellos el rey de España, el papa Francisco, los presidentes de Guinea Ecuatorial y Costa Rica... Hemos celebrado actos de presentación en cuatro continentes.

Nuestro idioma, el español, tiene un papel fundamental para el fortalecimiento de la sociedad civil.

Desde el 2002, año de la publicación de mi libro «Más sociedad, menos y mejor Estado» he trasladado mis principios vertebradores de la sociedad en cuantas instituciones y entidades he colaborado activamente. Entre ellas caben destacar:

## Reales academias

- *Real Academia de Doctores de España*, 1920. En ella ingresé como académico numerario el 18 de diciembre de 2002. Mi Discurso fue: «La Sociedad Civil y la Clase Política». La contes-tación al mismo estuvo a cargo de Isabel Tocino Biscarolasaga, que en su día, fue ministra de Medio Ambiente.

El tema de mi intervención, como su título señala, está muy en la línea de lo que se expone en el libro.

- *Real Academia de la Mar*, 2005. Pronuncié mi discurso como académico numerario en el CESEDEN –Centro Superior del Estado Mayor de la Defensa Nacional–, el 19 de noviembre de 2017. Su título fue «Los Horarios y la Mar». El discurso de contestación lo pronunció Julio Iglesias de Ussel, que había sido subsecretario del Ministerio de Educación y Ciencia, y es miembro de la Real Academia de Ciencias Morales y Políticas.

El tema desarrollado fue sobre la mar, los horarios y las relaciones humanas.

- *Real Academia Europea de Doctores*, 1914. Ingrese en la misma como Académico Numerario el 1 de julio de 2019. El título de mi Discurso fue «El Patrimonio Mundial, Cultural e Inmaterial de España». Pronunció la contestación al mismo Aldo Olcese Santonja, Presidente de la Fundación Independiente y de SOCIA.

El tema de mi discurso fue sobre nuestro liderazgo en el patrimonio mundial reconocido por la UNESCO, y la necesidad de una sociedad civil que promueva su conocimiento, cuidado, valoración y difusión. Todos debemos estar orgullosos de nuestro patrimonio.

- *Academia de la Diplomacia del Reino de España*, 1996. Mi incorporación como académico numerario se realizó el 22 de enero de 2018, en un acto celebrado en el Real Casino de Madrid.

## Mundo asociativo

Soy directivo, entre otras de las siguientes entidades: Club Siglo XXI, Real Liga Naval Española, Panel Cívico, Capítulo Español del Club de Roma, caballero de Yuste, comendador gran oficial de la Orden de Caballeros del Santo Sepulcro de Jerusalén, Foro España de la Solidaridad y el Progreso.

Presidente de Honor de: Círculo Catalán de Madrid, Confederación de Casas Regionales y Provinciales de España, Fundación Independiente, ARHOE, Comisión Nacional para la Racionalización de los Horarios Españoles, Confederación Española de Organizaciones de Mayores –CEOMA–.

Actualmente soy presidente de la: Fundación ADRIDOPE para la Difusión y Promoción del Patrimonio Mundial de España, Centro GAUDI Madrid, y Asociación de Amigos de las Comarcas Tarraconenses en Madrid.

La mayor parte de las entidades con las que estoy vinculado, algunas de ellas desde hace bastantes años, son referentes destacados de nuestra sociedad civil. En todas ellas, mi reiterado mensaje acompañado de una activa colaboración tiene como objetivo conseguir que nuestra ciudadanía sea más responsable, asociativa, solidaria y democrática.

Debemos aunar esfuerzos para construir una España mejor. Hoy, más que nunca. La situación que estamos viviendo en lo social, lo económico, lo político... considero afecta gravemente a la libertad de expresión, de educación, y demás principios reflejados en nuestra Constitución. Por ello, que es imprescindible y urgente el fortalecimiento y la proyección de la sociedad civil que debe tener fuerte presencia en la vida pública y política. El protagonismo de los ciudadanos en las áreas de poder del país debe venir de la mano de la educación, cuidando especialmente el desarrollo integral del ser humano, nuestra variedad cultural, lingüística, costumbres y valores, así como el orgullo de ser españoles y de nuestra rica historia.

Finalizo mis palabras incorporando una de las conclusiones de la Mesa «El fortalecimiento y articulación de la sociedad», que presidí, dentro del I Congreso Nacional de la Sociedad Civil, que tuvo lugar en el Real Casino de Madrid –27 y 28/II/2020–.

«Se considera, por ello un objetivo esencial que se vaya afianzando paulatinamente una sociedad civil fuerte, articulada, concienciada, capaz de reflexionar y debatir con serenidad y espíritu constitutivo, y en colaboración leal con las instituciones, los partidos políticos y los poderes públicos, concitando consensos básicos para nuestra convivencia y formulando propuestas de actuación sobre cuantas cuestiones conciernen al bien común».

Capítulo importante con el que cierro el Prólogo, es el de gratitudes. Considero, sin exagerar, que han sido varios los centenares de personas que a mi llamada me han brindado su colaboración para intervenir en congresos nacionales, jornadas, mesas, conferencias, actos de diferentes índole... que en el transcurso de estos últimos cuarenta años he convocado en mi condición de presidente o directivo de varias de las entidades en las que he colaborado activamente. A todos ellos les expreso mi más sentida gratitud. También a las instituciones estatales, autonómicas, provinciales y locales que han abierto sus puertas a una colaboración abierta al servicio de España y los españoles. No puedo ni deseo olvidarme, porque mi agradecimiento es en muy primer

lugar, a los directivos de las asociaciones, fundaciones, ong... que han contribuido, aunando esfuerzos, al fortalecimiento de nuestra sociedad civil, tan necesitada de colaboración, presencia y proyección.

Gratitud también a algunas personas que han colaborado. Destaco al Prof. Federico Fernández de Buján, del que incorporo un artículo enriquecedor sobre la labor de la UNED; y varios cualificados profesionales que han que me han facilitado informaciones y datos para algunos capítulos. Entre ellos cabe citar a mi hija Nuria Buqueras Montiel, licenciada en Ciencias de la Información, y Enrique Silla Giacomelli, titulado en Derecho.

25 de julio 2022  
Festividad de Santiago Apóstol  
Patrono de España